



“

**PROGRAMA:  
MOQUEGUA EN EL CONGRESO:**

**PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SIGLO XXI**

**TIPO DE ACTIVIDAD: CONGRESAL**



“

**07 DE SETIEMBRE 2020**

---

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA DEL PERÚ  
DESPACHO DEL CONGRESISTA WALTER ASCONA CALDERÓN**

**ACTIVIDAD CONGRESAL**

**Antecedentes**

La Participación Ciudadana permite a cada ciudadano aportar en función de su desarrollo, de sus familias y localidad, mientras se van creando mejores condiciones para que autoridades y población dialoguen, concerten y todos asuman acuerdos que redunden en el bienestar común, aportando desde sus roles y responsabilidades de forma compartida.

La normatividad vigente institucionaliza en la gestión de los gobiernos sub-nacionales la promoción de la participación ciudadana y destina recursos humanos y financieros a estos programas, proyectos y actividades; hoy los gobiernos locales cuentan con planes estratégicos, operativos y presupuestos participativos que necesitan constituirse en articuladores de las necesidades y expectativas de los ciudadanos para atender de manera integral los grandes problemas locales, reconociendo que ello se da en una realidad donde los recursos son limitados.

En ese sentido, el Presupuesto Participativo es un instrumento que contribuye a desarrollar una gestión democrática, moderna y eficiente, fortaleciendo la gobernabilidad local. En Perú, hubo experiencias pioneras desde 1984 en que la recién creada Municipalidad de Villa El Salvador en Lima incorpora a la gestión municipal tanto la consulta a los ciudadanos en cabildos abiertos decisiones sobre el presupuesto municipal (adaptada de la experiencia en la Ciudad de Porto Alegre). Mientras en el sur, desde el año 2000, Ilo se constituyó en la ciudad pionera en la gestión del Presupuesto Participativo en el país. Recién en el 2003 el desarrollo del Presupuesto Participativo Anual fue obligatorio para gobiernos locales y regionales, regidos por la Ley de Presupuesto Participativo (Ley N° 28056), lográndose vincular dicho sistema presupuestario con el sistema de inversión pública SNIP<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Antonio Zapata: “Sociedad y poder local: la comunidad de Villa El Salvador”. (Fuente: DESCO, Lima, Perú).



“

Sin embargo, luego de más de 15 años de práctica continua (19 en Ilo) y a pesar de las facilidades que otorga la Ley de PP, subsisten problemas en su aplicación, que no le ha permitido transitar de la etapa de aprendizaje a su consolidación como instrumento de democracia participativa. Algunos de esos problemas tienen que ver con:

- El uso de tecnologías de información para la participación ciudadana
- La importancia y prioridad que da el Alcalde al PP, base para hacer del PP un instrumento de democracia directa, base para la gobernabilidad local.
- La apertura de los funcionarios públicos para desarrollar un proceso transparente, efectivamente participativo y lo más accesible para el ciudadano.
- La apertura de la Municipalidad a brindar información transparente al ciudadano y a compartir decisiones sobre la orientación de los fondos públicos.
- La representatividad de los actores locales participantes en el PP y su capacidad para constituirse en portavoces de sus organizaciones e instituciones.

A diferencia de muchas ciudades, en la provincia de Ilo las organizaciones de la sociedad civil mantienen su dinámica, enfrentando decisiones que en la práctica restan fuerza a la aplicación del PP, así ocurrió en el 2020, cuando el Alcalde provincial suspendió el Presupuesto Participativo 2021, con lo que la Mesa Directiva del Presupuesto Participativo y el Comité de vigilancia 2020 convocaron a un cabildo abierto virtual con amplia participación, en el que se llegaron a acuerdos para la realización del proceso.

No es el caso de otras localidades, donde el Alcalde define plenamente sobre las actividades del PP sin tener el contrapeso de la sociedad civil y la voz de las instancias representativas del PP, lo que muestra que al no haber una sociedad civil activa, todo funciona según la voluntad del Alcalde. A pesar de su importancia, el debate sobre el PP es limitado, lo que se convierte en obstáculo para mejorar los procedimientos que lleven a su consolidación como instrumento democrático de participación directa.

Por todo ello, la Oficina Congresal ha visto la necesidad de contribuir al debate sobre los mecanismos para lograr una participación ciudadana efectiva y adaptada al contexto actual, contribuyendo a la definición de los procesos que merecen ser recreados y otros que puedan ser incorporados.

## Resumen ejecutivo

<b>Lugar</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Facebook del congresista Walter Ascona Calderón</li></ul>
--------------	---

<b>Fecha y hora</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sábado 12 de 2020</li> <li>• 4:00 pm a 6:30 pm horas</li> </ul>
<b>Objetivo general</b>	<p>Contribuir a la revisión y mejoramiento del marco normativo, los mecanismos de participación ciudadana (presupuesto participativo) con énfasis en el uso de tecnologías de la información y comunicación, y la articulación del presupuesto participativo con otros procesos.</p>
<b>Objetivos específicos</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Presentar situación actual de los mecanismos de participación ciudadana y las causas de la evolución decreciente de la participación social.</li> <li>2. Presentar experiencias de uso de TIC's para la participación ciudadana</li> <li>3. Compartir la experiencia de Ilo y de Villa el Salvador, así como sus avances y limitaciones.</li> <li>4. Priorizar las disposiciones normativas, y los procedimientos que necesitan ser revisados y actualizados en la Ley del PP; así como la articulación de los procesos de PP con la programación multinacional de inversiones públicas.</li> <li>5. Establecer compromiso del Congresista WAC para elaborar Proyecto de reforma de la Ley del PP incorporando propuestas trabajadas en la reunión.</li> </ol>
<b>La actividad contribuirá a</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aportar al conocimiento actualizado de los procesos de presupuesto participativo.</li> <li>• Fortalecer las experiencias de participación ciudadana en la formulación de Proyectos de Ley.</li> <li>• Articular la acción congresal a la dinámica de la sociedad civil de Ilo.</li> </ul>
<b>Resultados</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conformar una comisión multiactores para el desarrollo de un 01 proyecto de Ley formulado participativamente en el marco de los 60 días calendarios posteriores al evento</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ciudadanos y especialistas participan directamente con aportes para la formulación del Proyecto de Reforma de la Ley del Presupuesto Participativo</li> </ul>
--	--

## Desarrollo de la actividad

T	Objetivo	Procedimiento	Responsable
00:02	<b>Inicio</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El congresista WAC presenta el evento.</li> </ul>	Walter Ascona
00:09	Presentar la experiencia de participación ciudadana en Villa el Salvador así como sus avances y limitaciones.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se presenta experiencia de Villa el Salvador.</li> <li>• Culmina presentando los avances logrados, así como las limitaciones actuales.</li> </ul>	Michell Ascueta Ex Alcalde de Villa el Salvador
00:20	Presentar la experiencia de participación ciudadana en Ilo así como sus avances y limitaciones.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se presenta experiencia de Ilo.</li> <li>• Culmina presentando los avances logrados, así como las limitaciones actuales</li> </ul>	Ernesto Herrera Becerra Ex Alcalde de la Provincia de Ilo Ex Congresista de la República
00:27	Desarrollar conceptos en torno a la Democracia Digital y presentar casos prácticos en el Perú	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se presenta los retos que tiene el desarrollo de la Democracia Digital en el Perú del Siglo XXI</li> <li>• Se analiza casos de éxito</li> <li>• Se propone perspectivas de desarrollo</li> </ul>	Elaine Ford Directora Fundadora Democracia Digital
00:34	El Gobierno Abierto dentro del proceso de modernización del Estado Peruano, desde el enfoque de la participación ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se presenta un diagnóstico estratégico de la modernización del Estado y la participación ciudadana en el Perú</li> <li>Experiencias en el uso de tecnologías de la información y comunicación en el Estado Peruano</li> </ul>	Alejandro Valdivia CEO viasoluciones
00:41	Presentar las experiencias de participación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agente participante presentan testimonio de su experiencia como actores en los procesos de presupuesto participativo y</li> </ul>	Representante de la Sociedad Civil

“

	ciudadana desde los propios actores	sobre la base de lo expuesto esbozan alternativas preliminares de mejora	
00:02		<b>PAUSA</b>	
00:50	Intervención de Panel Político	<ul style="list-style-type: none"> <li>Alcaldes Provinciales de la Región de Moquegua intervienen y participan sobre análisis y propuestas de participación ciudadana y el presupuesto participativo</li> </ul>	Alcaldes de la Provincia de Ilo Mariscal Nieto Sánchez Cerro Municipalidad Distrital Ichuña
00:60	Panel	<ul style="list-style-type: none"> <li>Preguntas y aportes desde la mirada de los espacios de participación vigentes en la Provincia de Ilo</li> </ul>	Representante CCLP-Ilo -Representante Mesa Directiva del PP-2021-Ilo - Representante COREJU-Moquegua
00:70	Presentación de análisis de las experiencias de presupuesto participativo en el contexto actual.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se identifica listado preliminar de cuestiones normativas, procesos y otros aspectos expresados por los participantes de esta reunión digital, que deben ser materia de reformas mediante el Proyecto de Ley de del presupuesto participativo que debe formularse.</li> <li>Se señalan también cuestiones críticas de los procesos de PP a nivel internacional como marco de referencia.</li> </ul>	Julio Díaz Palacios Ex Alcalde de la Provincia de Ilo Ex Diputado de la República
00:02		<b>PAUSA</b>	
00:75	Sistematizar los aportes del evento	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conclusiones y acuerdos</li> </ul>	Alonso
00:80		<ul style="list-style-type: none"> <li>Cierre y despedida</li> </ul>	Walter Ascona Calderón

**Julio Angulo Espinoza**

Prensa Despacho del Congresista Walter Ascona